# С Ъ О Б Щ Е Н И Е

## НА ОСНОВАНИЕ ЧЛ. 26, АЛ. 3 ОТ ЗАКОНА ЗА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ

**Проект на нова**
**Наредба за реда за упражняване правата на собственост на Община Долни Дъбник в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, в граждански дружества и сдруженията с нестопанска цел**

На основание чл. 26, ал. 3 и ал. 4 във връзка с чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове и чл. 77 от Административнопроцесуалния кодекс, в **законоустановения 30-дневен срок, считано от настоящото публикуване на проекта на наредбата,** се предоставя възможност за провеждане на обществена консултация с гражданите и юридическите лица, които могат да направят своите писмени предложения и/или становища по Проекта на нова Наредба за реда за упражняване правата на собственост на Община Долни Дъбник в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, в граждански дружества и сдруженията с нестопанска цел.

**Предложенията и/или становищата по проекта на новата Наредба могат да се подават на следния адрес: гр. Долни Дъбник, п.к. 5870, общ. Долни Дъбник, обл. Плевен, ул. „Христо Янчев“ № 59, както и да се подават на място от 08.00 часа до 17.00 часа в Центъра за административно обслужване, находящ се на първи етаж в сградата на Община Долни Дъбник (гр. Долни Дъбник, ул. „Христо Янчев” № 59) или на следния e-mail адрес: dolnidabnik@dolnidabnik.egov.bg**

## МОТИВИ

към проект на нова Наредба за реда за упражняване правата на собственост на Община Долни Дъбник в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, в граждански дружества и сдруженията с нестопанска цел

**I. Причини, които налагат приемането на нова Наредба за реда за упражняване правата на собственост на Община Долни Дъбник в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, в граждански дружества и сдруженията с нестопанска цел:**

**Причината, налагаща приемането нова Наредба е възникването на необходимостта от отмяна на досега действащата Наредба за упражняване правата на собственост на община Долни Дъбник в търговските дружества с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества и сдружения с нестопанска цел**, тъй като са установени несъответствия на Наредбата със Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия, Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, Закона за лечебните заведения, както и Закона за противодействие на корупцията (Обн. ДВ. бр. 84 от 6 октомври 2023 г.), съгласно дадени препоръки в Окончателен одитен доклад на Сметна палата за извършен одит за съответствие при възлагането и изпълнението на обществените поръчки и при управлението и разпореждането с общинско имущество на Община Долни Дъбник за периода от 01.01.2021 г. до 31.12.2022 г., приет с Решение № 565 от 14.12.2023 г. на Сметната палата.

На основание чл. 51а, ал. 4 от Закона за общинската собственост с Решение № 157/29.06.2001 г. на Общински съвет Долни Дъбник е приета Наредба за упражняване правата на собственост на община Долни Дъбник в търговските дружества с общинско участие в капитала, за участието на общината в граждански дружества и сдружения с нестопанска цел, която е актуализирана с Решение № 62/05.04.2016 г. на Общински съвет Долни Дъбник.

Горепосочената Наредба регламентира процесите по образуване, преобразуване и прекратяване на търговските дружества, в които Община Долни Дъбник е едноличен собственик на капитала; органите на търговските дружества и техните правомощия; съставът на органите на едноличните търговски дружества; редът за възлагане на управлението и контрола на едноличните търговски дружества; правила при сключването на договори за дълготрайни материални активи (ДМА) и движимите вещи от страна на търговските дружества, в които Общината е едноличен собственик на капитал; ред за установяване и внасяне на дивидент от търговските дружества с общинско участие и покриване на загубите им и други.

Съгласно дадените препоръки в горепосочения Окончателен одитен доклад на Сметна палата, са констатирани следните несъответствия с изискванията на правната рамка:

1. В Наредбата не е регламентиран ред за определяне на възнагражденията на представителите на Общината в органите за управление и контрол на

търговски дружества с общинско участие, което е в несъответствие с чл. 51а, ал. 4, т. 2 от Закона за общинската собственост.

2. В Наредбата не са определени правила за задължително застраховане на имуществото в едноличните дружества с ограничена отговорност и едноличните акционерни дружества, като не е спазена разпоредбата на чл. 51а, ал. 4, т. 3 от Закона за общинската собственост.

3. В Наредбата е регламентирано, че управителят на едноличните търговски дружества с ограничена отговорност може да бъде само физическо лице, което е в несъответствие с чл. 20, ал. 1 от Закона за публичните предприятия, според който управител или член на колективен орган за управление и контрол на публично предприятие може да бъде български гражданин или гражданин на Европейския съюз, на държава - страна по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария.

4. Разпоредбите в Наредбата, които уреждат изискванията към органите за управление и контрол на едноличните дружества с ограничена отговорност, са в несъответствие с посочените изисквания в чл. 20 от Закона за публичните предприятия.

5. В Наредбата е определено, че не могат да бъдат контрольори на еднолични дружества с ограничена отговорност, физически лица, които са свързани лица с управителите, техните заместници и наетите лица в дружеството, както и че не могат да бъдат членове на съвета на директорите на едноличните акционерни дружества, физически лица, които са свързани лица с друг член на органа на управление на дружеството, като в Наредбата е посочен § 1, т. 1 от Допълнителните разпоредби на Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси, който е отменен с § 3, т. 3 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество (обн. ДВ, бр. 7/19.01.2018 г.).

6. В Наредбата е регламентирано, че едноличното акционерно дружество се управлява и представлява от съвет на директорите, който се състои от трима членове, което е в несъответствие с чл. 22, ал. 1 от Закона за публичните предприятия, според който в съветите на директорите и в надзорните съвети на публичните предприятия независимите членове трябва да са не по-малко от една трета, но не повече от една втора от състава. Наредбата не е допълнена с изискването на чл. 22, ал. 2 от Закона за публичните предприятия, съгласно който съветите на директорите и надзорните съвети на публичните предприятия, категоризирани като „големи“, се състоят най-малко от петима членове, с изключение на

съветите на директорите на държавните и общинските лечебни заведения за болнична помощ, за които се прилага разпоредбата на чл. 63, ал. 2, изречение второ от Закона за лечебните заведения. Председателят на съвет трябва да е независим член.

7. В чл. 1, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия (ДВ, бр. 40/2020 г.) е регламентирано, че органите на местното самоуправление и общинските публични предприятия прилагат разпоредбите на Глава осма „Общински публични предприятия". Според изискванията на Глава осма „Общински публични предприятия" от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, органите на местното самоуправление определят: съдържанието на общинската политика за участие на Общината в общинските публични предприятия (чл. 66, ал. 1); условията и реда за номиниране на кандидати за членове на органите за управление и контрол на общинските публични предприятия (чл. 68); числеността и състава на съветите на директорите и надзорните съвети в общинските публични предприятия, както и броя на независимите членове в тях, при спазване на изискванията на Закона за публичните предприятия (чл. 69, ал. 1).

8. В Наредбата е направена препратка към чл. 51, ал. 7 от Закона за общинската собственост, който е отменен (ред. ДВ, бр. 45/2012 г., в сила от 01.01.2013 г.).

С приемането на Закона за публичните предприятия, както и Правилника за неговото прилагане се урежда начинът за определяне и публично огласяване на държавната политика в областта на публичните предприятия, въвеждането на стандарти за доброто им корпоративно управление, както и задълженията за оповестяване и прозрачност на дейността на органите на управление на публичните предприятия. В обхвата на понятието „публично предприятие" са включени търговските дружества с над 50 на сто държавно/общинско участие в капитала или в които държавата/общината по друг начин упражнява доминиращо влияние, както и държавните предприятия, създадени със специални закони на основание чл. 62, ал. 3 от Търговския закон, и дъщерните дружества на търговските дружества и предприятията, посочени по-горе, ако чрез тях държавата/общината контролира повече от 50 на сто от дяловете/акциите с право на глас или по друг начин упражнява контрол. С горепосочените нормативни актове се въвеждат нови стандарти за управление на публичните предприятия, в съответствие с Насоките на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие за корпоративното управление на публичните предприятия.

**Предвид съществените промени в областта на управлението на публичните предприятия, е целесъобразно да се приеме изцяло нова Наредба за реда за упражняване правата на собственост на Община Долни**

**Дъбник в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, в граждански дружества и сдруженията с нестопанска цел, която да отговаря на всички законови изисквания.**

**II. Цели, които се поставят с приемането на нова Наредба за реда за упражняване правата на собственост на Община Долни Дъбник в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, в граждански дружества и сдруженията с нестопанска цел:**

С приемането на новата Наредба, се цели постигане на съответствие с изискванията на следните нормативни актове: Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия, Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, Закона за лечебните заведения, както и Закона за противодействие на корупцията.

**III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата Наредба:**

Предлаганият проект на новата Наредба не изисква изразходване на финансови средства от бюджета на Община Долни Дъбник.

**IV. Очаквани резултати от прилагането на новата Наредба:**

Очакваният резултат от приемането на новата Наредба за реда за упражняване правата на собственост на Община Долни Дъбник в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, в граждански дружества и сдруженията с нестопанска цел, е постигане на съответствие с изискванията на нормативни актове от по-висока степен, а именно: Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия, Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, Закона за лечебните заведения, както и Закона за противодействие на корупцията.

**V. Анализ на съответствието с правото на Европейския съюз:**

Предлаганата нова Наредба за реда за упражняване правата на собственост на Община Долни Дъбник в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, в граждански дружества

и сдруженията с нестопанска цел е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е обвързано със синхронизирането му с действащото българско законодателство (Закона за общинската собственост, Закона за публичните предприятия, Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия, Закона за лечебните заведения, както и Закона за противодействие на корупцията).

С оглед гореизложеното и в съответствие с разпоредбите на чл. 26, ал. 2, във връзка с чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове, с настоящите мотиви предлагам на Вашето внимание **Проект на нова Наредба за реда за упражняване правата на собственост на Община Долни Дъбник в публичните предприятия и търговските дружества с общинско участие в капитала, в граждански дружества и сдруженията с нестопанска цел.**

Дата: 14.03.2024 г.

**СЪСТАВИТЕЛ НА ПРОЕКТА:** _____

**ИВАН ВЕТОВ**
**КМЕТ НА ОБЩИНА ДОЛНИ ДЪБНИК**

Изготвил:
Мария Иванова
*Юрисконсулт в Община Долни Дъбник*